Организация Объединенных Наций A/73/374–S/2018/824



Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
10 September 2018
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят третья сессия
Пункт 40 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят третий год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2405 (2018) Совета Безопасности, в которых к Генеральному секретарю обращена просьба каждые три месяца представлять доклад о событиях в Афганистане.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе об усилиях в таких областях, как политика, гуманитарная деятельность, развитие и защита прав человека, в период с момента опубликования предыдущего доклада 6 июня 2018 года (A/72/888-S/2018/539).

II. Значимые события

3. В преддверии парламентских выборов, намеченных на 20 октября, в стране активизировались политические процессы, на фоне которых оппозиционные группы занимались формированием коалиций. Различные политические партии продолжали требовать реформирования избирательной системы, а некоторые из них угрожали бойкотировать выборы, если их требования не будут удовлетворены. После длительной череды переговоров с правительством в Афганистан вернулся первый вице-президент Абдул Рашид Дустум, который более года проживал в Турции. Избирательные органы продолжали готовиться к парламентским выборам, хотя выборы в уездные советы, первоначально запланированные на ту же дату, предлагается перенести на более поздний срок из-за незначительного числа кандидатов. В период празднования Ид аль-Фитр и правительство, и движение «Талибан» соблюдали режим прекращения огня, благодаря чему на три дня снизился уровень насилия и уменьшилось число публичных встреч между представителями правительства и сторонниками движения «Талибан».





Вместе с тем талибы отвергли призывы продлить срок режима прекращения огня, и обе стороны возобновили наступательные операции. Правительство объявило, что в честь празднования Ид аль-Адха будет объявлено еще одно прекращение огня, если «Талибан» даст симметричный ответ, но такого ответа не последовало. Эта группа не пошла на аналогичный шаг. Обстановка в плане безопасности оставалась напряженной, поскольку в провинции Газни и в северных районах совершались нападения, а число жертв среди мирного населения оставалось очень высоким. В рамках подготовки к министерской конференции по Афганистану, которую планируется провести 28 ноября в Женеве, правительство продолжало процесс реформ, закончило разработку своей политики управления на субнациональном уровне и завершило массовый набор госслужащих с учетом их деловых качеств. Из-за поразившей запад Афганистана засухи продолжался процесс уничтожения средств к существованию и наблюдались все новые случаи перемещения населения. За прошедшие месяцы 2018 года было зафиксировано рекордно высокое число лиц, вернувшихся из Исламской Республики Иран, а число лиц, вернувшихся из Пакистана, оставалось относительно незначительным.

A. Политические события

4. По мере того как приближались парламентские выборы и росло понимание сложности процесса, набирала обороты мобилизация политической оппозиции, о чем говорится в моем предыдущем докладе. Если ранее казалось, что мобилизация была продиктована стремлением участвовать в выборах, то теперь оппозиционные партии все чаще обрушивались с критикой на сам процесс. С особым скепсисом стороны отнеслись к заявлению Независимой избирательной комиссии о регистрации более 9 миллионов избирателей. Основные участники политического процесса стали призывать к тому, чтобы на смену правительству национального единства пришла временная администрация; ранее эта позиция считалась маргинальной.

5. Недовольство ходом подготовки к выборам в основном наблюдалось на севере, где обстановка в плане безопасности продолжала ухудшаться, а некоторые оппозиционные деятели обвинили правительство в целенаправленном ущемлении прав населения северных областей. Это ощущение усилилось после того, как 2 июля правительственные силы арестовали Незамуддина Кайсари, который входит в ближайшее окружение г-на Дустума и занимал должность начальника полиции в одном из уездов провинции Фарьяб. Этот арест вызвал волну протестов в провинции Фарьяб, где проживает узбекское меньшинство; вскоре протесты охватили другие северные провинции, в том числе Балх, Джауздждан, Кундуз, Саманган, Сари-Пуль и Тахар. Участники протестов требовали освобождения г-на Кайсари и возвращения в страну г-на Дустума, который с мая 2017 года проживал на территории Турции; при этом ряд участников протеста предупреждали о том, что в случае невыполнения их требований они объявят выборам бойкот и сформируют автономное правительство. Когда правительство отказалось выполнить эти требования, демонстранты начали перекрывать участок шоссейной дороги Кабул — Мазари-Шариф, расположенный в провинции Саманган, заставили закрыть отделения Независимой избирательной комиссии в шести провинциях, а также блокировали дорогу, ведущую из важного транспортного узла в Меймене. После двухнедельного периода острой нестабильности правительство начало переговоры с политической партией «Джанбеш-е милли» по поводу возвращения в страну первого вице-президента. В результате переговоров 21 июля из тюрьмы был освобожден г-н Кайсари, который в сопровождении сотрудников Национального управления безопасности и членов

вышеуказанной партии был доставлен в район, определенный по взаимной договоренности.

6. 22 июля после переговоров с представителями Президентского дворца в Кабул вернулся г-н Дустум. Его встречала многочисленная группа политиков, в том числе бывший губернатор провинции Балх Атта Нур и вице-премьер Мохаммад Мохакек. Выступая перед собравшимися, г-н Дустум заявил о своем намерении сотрудничать с правительством в интересах укрепления мира и проведения выборов. По возвращении г-на Дустума протесты на севере страны сразу же стихли, в результате чего в шести провинциях вновь открылись границы, шоссейные дороги и государственные учреждения. Оставался без подвижек судебный процесс против г-на Дустума, который по-прежнему обвиняется в том, что в 2016 году совершил над одним из своих политических оппонентов акт сексуального насилия.

7. 26 июля в Кабуле после многомесячных переговоров, в которых участвовали оппозиционные группы, было объявлено о формировании объединения «Великая национальная коалиция Афганистана». В состав новой коалиции вошли члены бывшей Коалиции за спасение Афганистана, известной также как Анкарский альянс, в том числе г-н Дустум, г-н Нур, г-н Мохакек, а также представители других политических партий и противники правительства, ранее не входившие ни в какие объединения. Этот шаг свидетельствовал о дальнейшем расширении первоначальной базы Анкарского альянса, который первоначально был задуман как группа, объединяющая преимущественно бывших джихадистов-непуштунов с севера страны. Бывший президент Хамид Карзай одобрил цели этой коалиции, хотя и не стал официально к ней присоединяться.

8. Еще одна коалиция, состоящая из 27 политических партий и сформированная в марте, по-прежнему требовала изменений в избирательной системе и ставила под сомнение самостоятельность Независимой избирательной комиссии. Когда процесс регистрации избирателей завершился, эта группа потребовала признать недействительным список избирателей и осуществить сбор их биометрических данных. Однако в ответ Независимая избирательная комиссия указала на то, что выполнить эти требования до октябрьских выборов не представляется возможным. Серия дискуссий с Комиссией и этой группой, которые в конце июля и начале августа были организованы вторым вице-президентом Сарваром Данешем, ни к чему не привели. Поскольку переговоры зашли в тупик, стороны угрожали бойкотировать или сорвать выборы, если их требования не будут выполнены. Некоторые члены Комиссии вместе с бывшим президентом Карзаем призвали учредить временную администрацию.

9. 19 июля в Независимой избирательной комиссии была замещена пустовавшая с конца 2017 года важнейшая должность главного специалиста по выборам, что содействовало подготовке к проведению парламентских выборов, намеченных на 20 октября. Процесс регистрации избирателей, который начался в провинциальных центрах 14 апреля, был впоследствии распространен на окружные и сельские районы и завершился 27 июля. Комиссия объявила о том, что число зарегистрированных избирателей достигло приблизительно 9,5 миллиона человек и что доля женщин среди них составила 34 процента. Как только процесс регистрации завершился, Комиссия начала оцифровку документов в целях формирования единого списка избирателей, который может проверяться на предмет дублирования и содержать дезагрегированные данные в разбивке по избирательным участкам. Оппозиционные партии и многие политики усомнились в достоверности информации о числе зарегистрированных избирателей, указав на неблагоприятную обстановку в плане безопасности и предполагаемые случаи мошенничества.

10. В провинции Газни подготовке к выборам помешали протесты по поводу ущемления гражданских прав, которые наблюдались в прошлом и могут наблюдаться в будущем на фоне проблем в сфере безопасности; представители пуштунской и таджикской общин проводили эти протесты, требуя поделить провинцию на более мелкие избирательные округа. Протестовавшие блокировали провинциальное отделение избирательной комиссии на протяжении всего периода регистрации избирателей, в результате чего не представлялось возможным ни регистрировать избирателей, ни выдвигать кандидатов. В качестве возможного решения проблемы ущемления гражданских прав 25 июня Независимая избирательная комиссия постановила разделить провинцию Газни на три избирательных округа. Однако это решение не смогло успокоить демонстрантов и вызвало среди хазарейцев ответную волну протестов, в связи с чем провинциальное отделение Комиссии остается закрытым по сей день.

11. Регистрация кандидатов для участия в выборах в парламент и уездные советы завершилась соответственно 12 и 14 июня, а предварительный список кандидатов в депутаты парламента от 33 провинций был опубликован 2 июля. При этом численность кандидатов, участвующих в выборах в уездные советы, была низкой: только 40 из 387 уездов представили достаточное число кандидатов для проведения конкурентных выборов. Немногочисленность кандидатов в основном объяснялась неблагоприятной обстановкой в сфере безопасности, ограничительными требованиями к уровню образования (аттестат об окончании средней школы) и размытостью функций уездных советов. 29 июля Независимая избирательная комиссия официально предложила, чтобы в провинции Газни дата проведения выборов в уездные советы и парламент была перенесена на более поздний срок в соответствии со статьей 104 Закона о выборах, которая предусматривает перенос срока выборов по соображениям безопасности или другим причинам, не позволяющим проведение честных выборов. В целях принятия окончательного решения данный вопрос был передан на рассмотрение специального комитета в составе членов Национального совета безопасности, спикеров обеих палат парламента, председателя Верховного суда и председателя Независимой комиссии по надзору за соблюдением Конституции.

12. 27 июля, то есть три месяца спустя после истечения законно установленного срока, президент назначил 102 члена провинциальных отделений Комиссии по рассмотрению жалоб. В результате того, что назначение этих членов произошло с опозданием, по состоянию на 20 августа из 680 полученных жалоб были рассмотрены лишь 240. В то же время в соответствии с положениями Закона о выборах 2016 года была учреждена комиссия по проверке, в состав которой вошли представители Комиссии по жалобам в связи с выборами, Независимого директората местного самоуправления, Министерства внутренних дел и Национального управления безопасности, а ее задача заключалась в том, чтобы выявлять и исключать кандидатов, имеющих связи с незаконными вооруженными группами. 4 августа комиссия по проверке уведомила 25 кандидатов об их снятии с выборов из-за связей с незаконными вооруженными формированиями. 10 августа после того, как истек период проверки кандидатов, рекомендованных для дисквалификации, Комиссия по жалобам в связи с выборами объявила о дисквалификации в общей сложности 35 кандидатов. После объявления окончательного списка кандидатов ряд сторонников дисквалифицированных кандидатов стали устраивать в Кабуле и по всей стране акции протеста. В результате этих протестов в Кабуле были закрыты штаб-квартира Независимой избирательной комиссии и (по состоянию на 21 августа) ее восемь провинциальных отделений в Бадахшане, Гардезе, Кабуле, Кундузе, Логаре, Парване, Пули-Хумри, Самангане и Тахаре. Закрытие штаб-квартиры Независимой избирательной комиссии привело к тому, что подготовка к проведению выборов фактически

остановилась, в частности прекратился процесс обновления реестра избирателей и из ряда провинций перестали поступать журналы регистрации избирателей. 8 августа президент Гани издал указ о том, что в ходе выборов государственные служащие и учреждения должны честно выполнять свои функции и что избирательный процесс должен протекать в условиях безопасности.

13. Независимая избирательная комиссия утвердила гендерную стратегию, направленную на расширение участия женщин в выборах, и разрешила 17 организациям гражданского общества, 15 средствам массовой информации и 20 политическим партиям осуществлять контроль и наблюдение на протяжении всего избирательного процесса. Среди 2564 кандидатов в депутаты нижней палаты (Волеси Джирга) насчитывалась 391 женщина.

14. Чтобы содействовать подготовке к проведению выборов в 2018 году, 25 июля Организация Объединенных Наций и избирательные органы подписали пересмотренный проектный документ о содействии проведению выборов, а доноры пообещали предоставить дополнительную финансовую поддержку в размере 57 млн долл. США.

15. Продолжаются усилия в поддержку примирения с движением «Талибан», чему способствует активизация роли гражданского общества и религиозных лидеров, призывающих к установлению мира между правительством и движением «Талибан». Представители Народного движения за мир, которое зародилось с серии сидячих демонстраций на юге Афганистана, прошли маршем от Лашкаргаха (провинция Гильменд) через провинции Кандагар, Забуль, Газни и Вардак и 18 июня добрались до Кабула. В Кабуле члены этой группы устроили ряд сидячих демонстраций перед посольствами Исламской Республики Иран, Пакистана, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки и комплексом Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), а затем проследовали маршем в провинцию Балх. Кроме того, более заметную роль в оказании содействия мирному процессу стали играть религиозные лидеры. На состоявшемся 4 июня в Кабуле собрании более 3000 богословов, которые в своей фетве объявили о том, что мятежные действия против правительства Афганистана являются незаконными, и призвали движение «Талибан» вступить в мирные переговоры. После этого 10 и 11 июля в Саудовской Аравии состоялась встреча религиозных лидеров из более чем 30 стран, участники которой вновь заявили о своей поддержке мира в Афганистане.

16. Выступления граждан в защиту мира побудили основные стороны в конфликте проявлять гибкость. 7 июня президент Гани объявил о том, что с 12 июня в честь празднования Ид аль-Фитр начнется восьмидневный режим прекращения огня, предусматривающий одностороннюю приостановку боевых действий против движения «Талибан». Спустя два дня движение «Талибан» заявило о том, что в праздничный период с 15 по 17 июня оно установит трехдневное прекращение огня. В течение следующих трех дней, когда обе стороны соблюдали режим прекращения огня, масштабы насилия резко сократились; единственными серьезными исключениями стали два теракта, которые были совершены террористами-смертниками в Джелалабаде 16 и 17 июня и ответственность за которые взяла на себя организация «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» (ИГИЛ-ВХ). По всей стране боевики «Талибана» посещали контролируемые правительством районы, в результате чего во многих провинциях между государственными чиновниками и лидерами движения «Талибан» состоялись беспрецедентные публичные встречи. 16 июня правительство объявило о том, что после периода праздников режим прекращения огня продлится еще на 10 дней. Движение «Талибан» выступило против его продления и 18 июня

возобновило наступательные операции. Хотя в социальных сетях сообщения о прекращении огня, как привило, горячо приветствовались, некоторые политические деятели и организации гражданского общества раскритиковали правительство за одностороннее продление режима прекращения огня. 30 июня президент Гани объявил о том, что установленный правительством режим прекращения огня официально завершается и что правительство хотело бы как можно скорее начать межафганский диалог, второй этап которого предусматривал бы участие стран региона, Соединенных Штатов и Организации Североатлантического договора (НАТО).

17. В последующие недели средства массовой информации сообщили о том, что между Соединенными Штатами и движением «Талибан» ведутся прямые переговоры. Несмотря на информацию о таком развитии событий и дальнейшие сообщения о расширении неофициальных контактов между всеми сторонами, прямые мирные переговоры между правительством и движением «Талибан» в отчетный период так и не состоялись.

18. 19 августа президент Гани объявил об установлении еще одного режима прекращения огня, который начнется накануне празднования Ид аль-Адха 20 августа и продлится до 19 ноября, когда празднуется Милад уль-Наби. При этом было отмечено, что этот режим прекращения огня вступит в силу только при условии, если движение «Талибан» объявит аналогичный режим; официального ответа от талибов не последовало. Заявление правительства было с удовлетворением воспринято членами международного сообщества, включая Пакистан, Соединенные Штаты и НАТО, хотя и вызвало полемику в социальных сетях и спровоцировало небольшую демонстрацию в Кабуле.

19. Правительство добилось лишь незначительных успехов в деле выполнения мирного соглашения, заключенного в сентябре 2016 года с Исламской партией Гульбеддина. 25 июля члены этой группировки встретились с представителями миссии НАТО «Решительная поддержка», с тем чтобы обсудить вопрос о судьбе 59 оставшихся заключенных, которых Исламская партия Гульбеддина призвала выпустить на свободу. Однако неоднократные просьбы об их освобождении были отклонены, главным образом ввиду отсутствия достаточных гарантий того, что после своего освобождения эти заключенные не вольются вновь в ряды мятежников. 28 июля члены объединенного исполнительного секретариата по осуществлению этого соглашения встретились с представителями Национального управления безопасности, Министерства внутренних дел и Министерства обороны, с тем чтобы обсудить ход осуществления данного соглашения, включая будущие шаги по освобождению заключенных, выделение земельных участков и вопрос о том, как недавний выход в отставку сотрудников силовых структур может сказаться на активности боевиков Исламской партии Гульбеддина.

B. Обеспечение безопасности

20. Обстановка в плане безопасности оставалась напряженной: все так же часто происходили случаи насилия, которые ненадолго прекращались в период действия режима прекращения огня, введенного по случаю празднования Ид аль-Фитр. В период с 15 мая по 15 августа МООНСА зарегистрировала в общей сложности 5800 инцидентов, связанных с нарушением безопасности, что на 10 процентов меньше по сравнению с аналогичным периодом в 2017 году. Наибольшее количество инцидентов наблюдалось в южном районе, за которым следовали восточный район и юго-восточный район: на эти три района приходилось 67 процентов всех инцидентов. Хотя инциденты в плане безопасности были по-прежнему связаны главным образом с вооруженными столкновениями

(61 процент от общего числа всех инцидентов), число таких столкновений снизилось на 14 процентов по сравнению с аналогичным периодом в 2017 году. Что касается инцидентов иного характера, то по сравнению с аналогичным периодом в 2017 году количество терактов с участием террористов-смертников увеличилось на 38 процентов, а количество авиаударов со стороны афганских военно-воздушных сил и международных сил выросло на 46 процентов.

21. Сохраняется обеспокоенность по поводу ухудшения обстановки в плане безопасности на севере страны. Правительство ослабило контроль над территорией провинции Фарьяб, где в августе движение «Талибан» в течение недели удерживало три уездных административных центра и захватило базу Афганской национальной армии в Гормаше. Ожесточенные наземные боестолкновения были зафиксированы в провинциях Балх, Фарьяб и Джаузджан, а инциденты вдоль главной кольцевой дороги негативно сказались на транспортном сообщении между столицами этих трех провинций. В целом же в первой половине 2018 года количество инцидентов в плане безопасности, зафиксированных в северном районе, увеличилось по сравнению с аналогичным периодом в 2017 году на 17 процентов.

22. Общий уровень насилия значительно снизился во время прекращения огня по случаю празднования Ид аль-Фитр, тогда как в течение предшествующей и последующей недель число вооруженных столкновений резко возросло. В течение недели, на которую приходились праздничные дни, МООНСА зарегистрировала в общей сложности 285 инцидентов; этот показатель свидетельствует о самом низком уровне насилия в расчете за недельный период с 2014 года, когда начался переходный процесс в сфере безопасности. Однако в течение нескольких недель после установления режима прекращения огня вновь произошло увеличение числа боестолкновений, инициированных боевиками движения «Талибан», которые решили возобновить наступательные действия после беспрецедентных событий праздничных дней.

23. В отчетный период правительство и движение «Талибан» в основном удерживали свои территории. Талибы совершили ряд нападений на уездные административные центры, установив временный контроль над районами Джагату и Дех-Як (провинция Газни), Тала-Ва-Барфак и Бурка (провинция Баглан) и Атгар (провинция Забуль) и затем уйдя из них после контратак со стороны национальных сил безопасности, которые зачастую совершались при поддержке авиации международных сил. 10 августа боевики «Талибана» начали широкомасштабное наступление на город Газни, который является столицей одноименной провинции. После пятидневных боев Афганские национальные силы обороны и безопасности выбили талибов в пригороды. Кроме того, поступили сообщения об атаках на уездные административные центры Дех-Як, Хваджа-Омари и Арджистан, расположенные в провинции Газни, и стало известно о засадах, устроенных талибами в провинциях Забуль, Вардак и Логар против направлявшихся в Газни подкреплений. Высокий уровень опасности сохранялся на основной шоссейной дороге, соединяющей Кабул и Кандагар.

24. Боевики ИГИЛ-ВХ сохраняли в Восточном районе заметное присутствие: в отчетный период они взяли на себя ответственность за восемь тщательно спланированных нападений, совершенных с участием террористов-смертников в провинции Нангархар, а также за два нападения в Кабуле и одно в городе Гардез. На востоке страны боевики ИГИЛ-ВХ продолжали борьбу против движения «Талибан», вступив с ним в вооруженное столкновение в провинциях Нангархар и Кунар. Международные вооруженные силы продолжали атаковать позиции ИГИЛ-ВХ в провинции Нангархар, нанеся по ним ряд авиаударов в уездах Дих-Бала, Ачин, Хугьян, Назьян и Чапархар (провинция Нангархар). 1 августа в

провинции Джаузджан правительственным силам сдалась многочисленная группа боевиков, которые заявляли о своих связях с ИГИЛ-ВХ и ранее вступили в ряд ожесточенных боестолкновений против движения «Талибан». Этот инцидент позволил талибам укрепить свой статус в качестве основной мятежной силы в Джаузджане и нанес удар по попыткам ИГИЛ-ВХ закрепиться на севере страны.

25. Руководствуясь своей четырехлетней «дорожной картой», правительство продолжало процесс реформирования силовых структур. Согласно соответствующему закону, провозглашенному в 2017 году, в отставку были отправлены 656 генералов Афганской национальной армии, с тем чтобы содействовать смене поколений, провести перестановки в личном составе и укрепить систему управления. Аналогичные реформы были также проведены в Министерстве внутренних дел; в июле среди его сотрудников начался первый из двух запланированных этапов выхода в отставку. В Афганской национальной полиции также продолжались мероприятия по проверке личного состава, которые начались 15 апреля. В августе 2018 года этот процесс, включающий сбор биометрических данных и аттестацию полицейских, все еще продолжался.

26. 11 и 12 июля в Брюсселе была проведена встреча представителей стран-доноров миссии НАТО «Решительная поддержка». Подтвердив свою приверженность долгосрочной безопасности в Афганистане, союзники и партнеры НАТО заявили о своей готовности поддерживать работу этой невоенной миссии до тех пор, пока не сложатся условия для изменения ее задач. Кроме того, они согласились оказывать финансовую поддержку афганским силам до 2024 года. Представители НАТО подчеркнули, что стабильность в Афганистане важна для всего Центральноазиатского региона и что региональные субъекты играют значимую роль в деле достижения мира и стабильности в Афганистане, оказывая всестороннее содействие политическому урегулированию на основе переговоров.

27. С участием персонала Организации Объединенных Наций было зарегистрировано в общей сложности 12 инцидентов, в том числе 5 случаев запугивания, 1 убийство и 1 инцидент, связанный с использованием самодельного взрывного устройства. 31 июля в Джелалабаде во время тщательно спланированного нападения на правительственный объект был убит подрядчик, который сотрудничал с Международной организацией по миграции (МОМ).

C. Региональное сотрудничество

28. В отчетный период продолжалась работа в целях выработки единого регионального подхода к обеспечению мира в Афганистане, которая началась на втором совещании Кабульского процесса за сотрудничество в интересах мира и безопасности, состоявшемся 28 февраля, и на конференции, состоявшейся в Ташкенте 26 и 27 марта. 17 июля делегация Катара посетила Узбекистан, где представители двух стран обсудили ход осуществления положений Ташкентской декларации об основных принципах мирного урегулирования конфликта в Афганистане. Узбекистан подтвердил предложение провести на своей территории прямые переговоры между правительством Афганистана и движением «Талибан». 23 июля в Катаре было организовано четырехстороннее совещание советников по вопросам национальной безопасности из Афганистана, Саудовской Аравии, Объединенных Арабских Эмиратов и Соединенных Штатов для обсуждения таких тем, как мирный процесс в Афганистане, борьба с финансированием терроризма и другие аспекты регионального сотрудничества. 7–10 августа делегация Политической комиссии движения «Талибан», которая базируется в

Катаре, посетила Узбекистан, где у нее состоялась встреча с министром иностранных дел Узбекистана Абдулазизом Камиловым.

29. Успешно осуществлялся афгано-пакистанский План действий в интересах мира и солидарности, который был окончательно утвержден в мае 2018 года. В ходе встречи, состоявшейся 11 июня в Пакистане, афганские и пакистанские военачальники договорились об обмене офицерами связи, которые будут работать в столицах обоих государств, и создать координационные центры для обмена разведывательной информацией. Силовые ведомства обеих стран продолжали обмениваться визитами высокого уровня, которые были направлены на расширение сотрудничества по вопросам мира в Афганистане и обеспечение двусторонней безопасности. 22 июля Кабул посетил министр иностранных дел Пакистана. После своего избрания на пост премьер-министра Пакистана Имран Хан публично заявил о том, что мир в Афганистане представляет для Пакистана первостепенную важность. Определенную озабоченность в рамках двусторонних отношений по-прежнему вызывает проблема трансграничных артобстрелов.

30. Продолжались многосторонние усилия по укреплению регионального сотрудничества. В ходе 18-го саммита Шанхайской организации сотрудничества, состоявшегося 9 и 10 июня в Циндао (Китай), было подчеркнуто значение контактной группы «ШОС-Афганистан». Участники вновь заявили о том, что социально-экономическое развитие должно быть направлено на решение первоочередных задач афганского народа, усиление сплоченности в интересах Афганистана и обеспечение его региональной интеграции. В пресс-коммюнике саммита государства — члены Организации поддержали посреднические усилия по урегулированию афганского конфликта и сотрудничество по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. 2 июля в Афганистане состоялось совещание послов стран, участвующих в Стамбульском процессе «Сердце Азии». Государства-участники оценили ход выполнения рекомендаций, которые были согласованы на состоявшемся 19 апреля совещании старших должностных лиц, в частности рекомендации о расширении экономического сотрудничества и активизации усилий по укреплению доверия.

III. Права человека

31. 15 июля МООНСА издала свой полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте[1]. За период с 1 января по 30 июня 2018 года Миссия зарегистрировала 5122 жертвы среди гражданского населения (1692 убитых и 3430 раненых), что является самым большим числом погибших среди гражданского населения за шестимесячный период с того момента, как МООНСА начала систематически документировать число жертв в 2009 году. Общие показатели ущерба гражданскому населению были аналогичны показателям на тот же период в 2017 году. По данным МООНСА, 67 процентов жертв среди гражданского населения было обусловлено действиями антиправительственных элементов (42 процента — действиями «Талибана», 18 процентов — действиями ИГИЛ-ВХ, 7 процентов — действиями неизвестных антиправительственных элементов, в том числе тех, которые причисляют себя к ИГИЛ-ВХ), 20 процентов — действиями проправительственных сил, 10 процентов — перестрелками между неизвестными сторонами в ходе наземных боевых действий между антиправительственными и проправительственными силами и 3 процента —

[1] UNAMA, “Midyear update on the protection of civilians in armed conflict: 1 January to 30 June 2018” (Kabul, 2018).

другими инцидентами, в том числе связанными с взрывоопасными пережитками войны и трансграничными обстрелами.

32. Жертвами тактики применения самодельных взрывных устройств (включая нападения с использованием смертников и других методов) стали 2290 гражданских лиц (659 погибших и 1631 раненый), и самодельные взрывные устройства были главной причиной таких жертв в первой половине 2018 года: с ними было связано 45 процентов всех потерь среди гражданского населения. Наземные боевые столкновения были вторым по важности фактором: число жертв среди мирных жителей составило 1494 человека (360 погибших и 1134 раненых), что равняется 29 процентам от общего числа потерь среди гражданского населения. МООНСА по-прежнему документировала большое число жертв среди гражданского населения в результате воздушных ударов, совершаемых проправительственными силами: было зарегистрировано 353 жертвы из числа мирных жителей (149 убитых и 204 раненых), причем более половины из них составляли женщины и дети. МООНСА зарегистрировала 1355 жертв среди детей (363 убитых и 992 раненых), что составляет 24 процента от общего числа жертв среди гражданского населения. Число жертв среди женщин сократилось на 15 процентов, при этом в общей сложности было убито 157 женщин и ранено 387. Более половины из них было убито или ранено в результате наземных боевых столкновений.

33. За период с апреля по июнь число жертв среди гражданского населения в результате нападений на объекты, связанные с проведением выборов, составило 341 человек (117 убитых и 224 раненых), большинство из которых (более 250 человек) имели место в результате двух нападений — в Кабуле 22 апреля и в провинции Хост 6 мая. МООНСА задокументировала нападения на центры выдачи «тазкира» (национальных удостоверений личности) и пункты регистрации избирателей, а также нападения на персонал, занимающийся вопросами проведением выборов. Миссия также зарегистрировала случаи угроз, похищений и убийств кандидатов, заявивших об участии в выборах, и их сторонников.

34. В период с 1 апреля по 30 июня страновая целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила 79 нападений на школы и работников образования, включая 44 связанных с выборами инцидента, затрагивающих школы, 24 непосредственных нападения на школы, 7 угроз в адрес школ и связанного с ними персонала и 4 нападения на работников образования. По данным целевой группы, 73 инцидента были вызваны действиями антиправительственных элементов («Талибан»—47 инцидентов, ИГИЛ-ВХ — 18, самопровозглашенное ИГИЛ-ВХ — 1 и неустановленные антиправительственные элементы — 7), 4 — действиями Афганских национальных сил обороны и безопасности и 2 — действиями Афганских национальных сил обороны и безопасности и движения «Талибан» в ходе перекрестного огня. Резкое увеличение числа нападений на школы и работников образования, по сравнению с 11 такими инцидентами в предыдущий отчетный период, объясняется использованием школ в качестве центров регистрации избирателей и совершением нападений антиправительственными элементами нападений на образовательные учреждения явно в ответ на военные операции проправительственных сил. Кроме того, целевая группа подтвердила информацию о том, что Афганская национальная армия использовала одну школу в военных целях.

35. Целевая группа подтвердила информацию о 12 нападениях на медицинские учреждения и медицинский персонал, включая 9 нападений на медицинские учреждения и 3 нападения на медицинских работников, в то время как в предыдущий отчетный период было зарегистрировано 16 таких инцидентов. По данным целевой группы, 7 инцидентов произошли в результате действий

вооруженных групп («Талибан» — 4 инцидента, неустановленные антиправительственные элементы — 2 инцидента и самопровозглашенное ИГИЛ-ВХ — 1 инцидент), 2 — в результате действий совместно международных вооруженных сил и Афганских национальных сил обороны и безопасности, 1 — в результате действий проправительственного ополчения, 1 — в результате действий Афганской национальной полиции и 1 — в результате перекрестного огня между Афганской национальной армией и движением «Талибан». Целевая группа подтвердила информацию о вербовке и использовании сторонами конфликта двух мальчиков и задокументировала заслуживающие доверия обвинения в вербовке и использовании четырех мальчиков движением «Талибан» и одного мальчика — Национальным управлением безопасности и движением «Талибан». Кроме того, целевая группа задокументировала заслуживающие доверия обвинения в сексуальных надругательствах, совершенных членами Афганской национальной полиции и местных полицейских служб в отношении трех мальчиков, в том числе в целях практики «бача-бази».

36. В конце мая МООНСА представила правительству и ряду заинтересованных сторон конфиденциальный доклад, в котором были задокументированы данные о том, что афганские общины знают о распространенной практике вербовки и использования детей сторонами конфликта и наблюдают такую практику, и о коренных причинах и факторах, способствующих распространенности такой практики в Афганистане. Доклад был подготовлен на основе почти 700 интервью, а также мониторинга, проведенного группами МООНСА по правам человека в период с 15 октября 2016 года по 31 декабря 2017 года. В докладе указывалось, что практика вербовки и использования детей воспринимается в Афганистане как широко распространенная и что, согласно сообщениям, она применяется главным образом движением «Талибан». Опрошенные из общин во всех регионах Афганистана также сообщали об использовании мальчиков в сексуальных целях, в том числе в целях «бача-бази», вооруженными силами, в частности сотрудниками местных полицейских служб и Афганской национальной полиции, и отмечали нищету и безработицу в качестве основных причин, обуславливающих распространенность этого явления.

37. После того как в новом Уголовном кодексе была установлена уголовная ответственность за практику «бача-бази», МООНСА провела 6 августа мероприятие с целью разработать стратегии привлечения к ответственности виновных в таких преступлениях и укрепить меры помощи пострадавшим. В число участников входили представители правительства, Афганских национальных сил обороны и безопасности и международных вооруженных сил. Хотя не было достигнуто всеобщего согласия относительно масштабов этой проблемы и путей ее решения, все участники признали необходимость проведения информационно-просветительской работы с населением Афганистана и с Афганскими национальными силами обороны и безопасности касательно уголовной ответственности за практику «бача-бази». Предложения в отношении последующей деятельности включали принятие стратегии и плана действий в целях более тщательной проработки этого вопроса.

38. Правительство при поддержке МООНСА продолжало усилия по борьбе с насилием в отношении женщин. 29 мая Миссия и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) опубликовали свой доклад[2], в котором она обратила внимание на касающиеся прав

[2] МООНСА и УВКПЧ, «Несправедливость и безнаказанность: посредничество в уголовных преступлениях, связанных с насилием в отношении женщин» (май 2018 года), имеется на сайте www.ohchr.org/Documents/Countries/AF/UNAMA_OHCHR_EVAW_Report2018_InjusticeImpunity29May2018.pdf.

человека опасения, которые возникают в связи с использованием посредничества в случаях насилия в отношении женщин. В июне правительство создало Высокую комиссию по искоренению практики притеснений в отношении женщин и детей в целях более эффективного осуществления Закона 2017 года об искоренении практики притеснений в отношении женщин и детей. Правительство также предприняло шаги, направленные на укрепление роли женщин в обеспечении мира и безопасности. 17 июля МООНСА организовала проведение национальной конференции, цель которой заключалась в достижении консенсуса в отношении принятия мер, призванных обеспечить привлечение к ответственности за акты насилия в отношении женщин. 29 июля президент страны номинировал женщину-судью в члены Высокого совета Верховного суда Афганистана. В случае ее назначения она станет первой женщиной на этом посту. 31 июля правительство обнародовало свой второй доклад о ходе осуществления национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, отметив общее увеличение числа женщин, нанимаемых на работу в секторе безопасности. Вместе с тем в вышеупомянутом докладе также отмечались некоторые негативные тенденции, включая уменьшение в Афганской национальной армии числа женщин, имеющих офицерское звание, и уменьшение числа женщин, входящих в Высший совет мира.

39. 26 июня правительство представило свой годовой доклад о мерах, принятых для выполнения трех конкретных рекомендаций, вынесенных Комитетом против пыток в его заключительных замечаниях по итогам второго периодического обзора по Афганистану (CAT/C/AFG/CO/2). Закон о запрещении пыток был рассмотрен и утвержден Национальным собранием, и в настоящий момент ожидается его окончательное утверждение президентом страны.

40. 30 июня истек срок полномочий членов Независимой афганской комиссии по правам человека. 9 июля президент внес поправки в изданный ранее президентский указ от 26 мая 2018 года о порядке выявления и отбора новых членов Комиссии, установив двухуровневую систему проверки в целях обеспечения разнообразия кандидатур в рамках окончательно реестра из 27 человек. Согласно пересмотренному указу, Организация Объединенных Наций более не осуществляет наблюдение за выполнением установленных процедур, и назначение девяти членов Комиссии остается исключительной прерогативой президента. Вакансии девяти членов Комиссии были опубликованы 15 августа и должны были закрыться 3 сентября. Журналисты и работники средств массовой информации по-прежнему подвергались запугиванию и преследованиям со стороны антиправительственных элементов и проправительственных сил. МООНСА зарегистрировала четыре случая преследований и запугивания в провинциях Газни, Гильменд и Кандагар.

IV. Координация помощи в целях развития

41. Правительство добилось определенного прогресса в осуществлении своих обязательств по проведению реформы. 2 июня Независимый директорат местного самоуправления завершил подготовку плана осуществления ориентированной на интересы граждан политики управления на субнациональном уровне, которая была одобрена 14 мая Высшим советом по вопросам обеспечения законности и борьбы с коррупцией. В этом плане предоставляются столь необходимые разъяснения относительно роли центральных и провинциальных органов власти и предусматриваются новые реформы в области планирования, финансирования и управления природными ресурсами на субнациональном уровне. Правительство также добилось определенного прогресса в деле укрепления потенциала гражданской службы на уровне провинций. 25 июля Независимая

комиссия по административной реформе и гражданской службе сообщила о завершении процесса массового процесса набора на должности гражданской службы, в том числе на должности учителей в провинциях, который был начат в январе 2018 года. В результате для заполнения вакантных должностей в 33 провинциях было нанято 11 176 гражданских служащих. В рамках этих реформ начался процесс устранения давно существующего разрыва между структурами управления на центральном и субнациональном уровнях, подрывающего легитимность правительства на местном уровне.

42. Правительство также продолжало работать над улучшением институциональных рамок, регулирующих его усилия по борьбе с коррупцией. 4 июня президент страны назначил нового заместителя Генерального прокурора по борьбе с коррупцией. Проект закона о борьбе с коррупцией был окончательно доработан и направлен на рассмотрение в Канцелярию второго вице-президента. Со времени представления предыдущего доклада Антикоррупционный центр правосудия провел разбирательство по еще четырем делам, в результате чего общее число дел, рассмотренных с момента создания Центра в 2016 году, составило 38, а общее число обвиняемых по этим делам — 152 человека. По результатам разбирательств по 24 делам 71 человек был осужден и подвергнут тюремному заключению после вынесения окончательного решения Верховным судом. В то же время международные партнеры выразили обеспокоенность в связи с сокращением эффективности работы Центра, включая такие проблемы, как накапливание большого числа ожидающих рассмотрения дел, малое количество дел, по которым Центр проводил разбирательства, и частые случаи неприведения в исполнение ордеров на арест Министерством внутренних дел, что означает, что значительное число дел по-прежнему разбирается заочно без последствий для тех, кому выносится обвинительный приговор.

43. 30 июня МООНСА завершила проведение трехмесячного обзора осуществления нового Уголовного кодекса, который вступил в силу 14 февраля 2018 года. Доклад по результатам обзора будет доведен до сведения международного сообщества, а также учебных институтов Верховного суда, Генеральной прокуратуры и Министерства юстиции в целях выявления существующих недостатков и внесения корректировок в программы непрерывной профессиональной подготовки по Кодексу. При поддержке МООНСА региональным судам и прокуратурам было предоставлено дополнительно 1219 экземпляров нового Уголовного кодекса. Еще 484 экземпляра были напечатаны Министерством юстиции и распределены в 22 из 34 провинций.

44. Правительство продолжало уделять первоочередное внимание реформе частного сектора в целях стимулирования экономического роста и восстановления равновесия между частным и государственным секторами. Вместе с тем рост оставался медленным, что ставит под угрозу процесс постепенного экономического восстановления страны после потрясения, вызванного значительным сокращением международного присутствия в рамках процесса 2014 года по передаче ответственности за обеспечение безопасности. В своем полугодовом докладе о ситуации в области развития в Афганистане, опубликованном 7 августа, Всемирный банк прогнозировал, что в 2018 году реальный рост валового внутреннего продукта составит 2,4 процента, что будет представлять собой замедление, по сравнению с 2,7 процента в 2017 году, и указал в качестве основных факторов, препятствующих росту, проблемы в области безопасности, продолжающуюся засуху, снижение деловой уверенности и политическую нестабильность. Всемирный банк также выразил озабоченность в связи с тем, что, согласно нынешним прогнозам, экономический рост будет недостаточным для того, чтобы удовлетворить спрос на рабочие места. Результаты национальной оценки рисков и уязвимости и данные Международной организации труда

(МОТ) говорят о том, что 25 процентов рабочей силы в стране не занято приносящей доход деятельностью. Кроме того, согласно прогнозам, в период до 2025 года на рынок труда ежегодно будут выходить от 480 000 до 600 000 человек, из которых молодых людей будет в среднем 400 000 человек. С учетом того, что доля афганцев моложе 25 лет составляет примерно 63,7 процента в связи с резким ростом доли молодого населения после 2001 года, требуется значительно больше усилий для реализации демографического дивиденда, связанного с данной возрастной группой, и, соответственно, снижения напряженности на рынке труда.

45. 18 июля в Кабуле прошло заседание Объединенного совета по координации и контролю. Обсуждение было сосредоточено на шести ключевых результатах, согласованных с правительством в преддверии конференции по Афганистану на уровне министров, которая должна состояться 28 ноября в Женеве. Эти результаты включали: a) проведение свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов в парламент и в уездные органы власти; b) завершение разработки всех национальных приоритетных программ, сквозными вопросами в рамках которых являются расширение прав и возможностей женщин и оказание основных услуг, особенно в сфере образования и здравоохранения; c) достижение целевых показателей, установленных Международным валютным фондом; d) создание благоприятных условий для экономического роста при ведущей роли частного сектора, включая принятие закона о горнодобывающей деятельности и нового закона о распределении земли; e) достижение явного прогресса в борьбе с коррупцией, в частности предъявление всех еще не предъявленных ордеров на арест в отношении государственных чиновников, обвиняемых в коррупции; и f) прогресс в реформировании сектора безопасности. Министерство финансов учредило специальную целевую группу для контроля за достижением результатов.

46. 12 августа в Кабуле правительство и МООНСА официально объявили о подготовке к конференции на уровне министров в Женеве. На этом мероприятии, которое будет посвящено вопросам развития, экономического роста, сокращения масштабов нищеты и проведения реформ, будет введен новый набор параметров подотчетности — Женевские рамки взаимной подотчетности.

V. Гуманитарная помощь и возвращенцы

47. В 2018 году еще 178 002 человека пополнили число перемещенных лиц в результате конфликта. В период с 15 мая по 15 августа перемещению подверглось 31 825 человек. Хотя показатель перемещения населения в связи с конфликтом более чем на одну треть меньше, чем показатель за тот же период в 2017 году, многие перемещенные семьи были вынуждены менять место временного проживания несколько раз и в ближайшем будущем не имеют шансов на возвращение в свои родные места в условиях безопасности и уважения их достоинства. В течение отчетного периода партнеры по гуманитарной деятельности предоставили продовольствие и другую жизненно необходимую помощь для 157 684 человек, покинувшим свои дома в результате конфликта.

48. Потребности в травматологической помощи для жертв войны увеличились в 2018 году на 14 процентов по сравнению с прошлым годом, достигнув показателя в 24 687 случаев. Эти потребности особенно высоки в провинциях Гильменд, Кунар, Кундуз и Тахар, где в ходе столкновений пострадало большое количество людей, а возможности доступа были ограничены. В течение отчетного периода 15 партнеров, входящих в кластер здравоохранения, предоставили

консультации 584 934 человекам, 61 процент из которых составляли женщины и девочки.

49. Взрывоопасные пережитки войны и срабатывающие при контакте с жертвой самодельные взрывные устройства остаются главной причиной потерь среди гражданского населения в Афганистане, при этом за первые шесть месяцев 2018 года число связанных с ними жертв среди гражданского населения достигло 553 человека. В настоящее время 89 процентов всех жертв составляют дети. В порядке реагирования на эту ситуацию Организация Объединенных Наций и ее партнеры разработали ориентированные на детей информационные материалы по взрывоопасным пережиткам войны, предназначенные для первоначального использования в 12 деревнях, а также на базе трех адаптированных для детей зон. В период с января по июнь 2018 года партнеры по деятельности, связанной с разминированием, удалили или ликвидировали 6878 единиц взрывоопасных пережитков войны, находившихся на полях сражениях и на территории общин по всей стране; в то же время продолжающийся конфликт по-прежнему приводит к значительному увеличению уровней загрязнения и угроз.

50. В течение отчетного периода были подтверждены три случая заболевания полиомиелитом, и число заболевших в 2018 году достигло 11. Последние случаи передачи полиовируса были зарегистрированы в двух уездах (Над-Али в провинции Гильменд и Чавкай в провинции Кунар). В 2018 году случаи заболевания были зарегистрированы в четырех провинциях (Гильменд, Кандагар, Кунар и Нангархар). В июле в ходе первой кампании по вакцинации от полиомиелита в течение сезона высокой передачи заболевания была проведена вакцинация 6 003 849 детей в возрасте до пяти лет в районах высокого риска.

51. По состоянию на 4 августа от засухи пострадали 229 из 401 уезда по всей стране. В провинции Бадгис за период с начала мая более 100 000 человек были вынуждены переместиться из сельских районов в городские центры в провинциях Бадгис, Герат и Гор. Большинство недавно перемещенных лиц живут в неформальных поселениях, где базовые социальные услуги являются очень ограниченными или отсутствует вообще. Сельские общины исчерпали свои ресурсы и были вынуждены продавать свой скот, чтобы иметь возможность купить еду, и употреблять в пищу семена, предназначавшиеся для предстоящего посевного сезона. Планируется провести общенациональную оценку чрезвычайной ситуации в целях анализа хронической проблемы отсутствия продовольственной безопасности, которая, как ожидается, усугубится, когда на значительной части страны в сентябре преждевременно начнется сезонный дефицит продовольствия. Согласно оценкам, в предстоящие месяцы 1,4 миллиона человек будут нуждаться в жизненно необходимой чрезвычайной помощи.

52. Семьи, перемещенные в городские центры в результате засухи, получали от Организации Объединенных Наций и партнеров ту же чрезвычайную помощь, что и население, перемещенное в результате конфликта. Продовольствие также предоставлялось семьям в сельских районах в целях предотвращения новых перемещений, связанных с засухой. В период с июля по сентябрь 2018 года Организация Объединенных Наций и ее партнеры должны предоставить продовольственную помощь для 441 000 человек в провинциях Бадгис, Гор, Герат, Джаузджан и Фарьяб, которые относятся к категории наиболее пострадавших. Начиная с конца сентября 2018 года Организация Объединенных Наций и ее партнеры в течение по крайней мере шести месяцев будут оказывать поддержку всему нуждающемуся населению в 20 пострадавших от засухи провинциях, составляющему, по оценкам, 1,4 миллиона человек.

53. В целях удовлетворения указанных потребностей в чрезвычайной помощи правительство предоставило 60 000 тонн пшеницы из своих собственных

стратегических зерновых запасов, а Организация Объединенных Наций закупает дополнительные товары на международных рынках. По оценкам Организации Объединенных Наций, полмиллиона человек, источником средств существования для которых является земледелие и животноводство, остро нуждаются в помощи в виде семян, удобрений и корма для скота. В дополнение к гуманитарной помощи и в целях поддержки общинного восстановления и формирования долгосрочной устойчивости к засухе учреждения и организации, занимающиеся вопросами развития, мобилизуют свои ресурсы и активизируют осуществляемую в шести провинциях деятельность в рамках текущих проектов по адаптации к изменению климата, укреплению сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек и развитию сельских районов. Кроме того, Организация Объединенных Наций планирует провести разминирование в провинции Фарах в целях расширения площади доступной земли, что позволит облегчить нагрузку на принимающие общины и ресурсы, обусловленную перемещением населения в связи с засухой. Проведение операций по разминированию в Кандагаре обеспечило возможность строительства новых жилых районов и содействовало обеспечению доступа к земельным ресурсам для лиц, возвращающихся из Пакистана.

54. В течение отчетного периода на родину вернулось в общей сложности 210 724 гражданина Афганистана, включая спонтанных возвращенцев, депортированных и беженцев. Согласно данным МОМ, в период с 14 мая по 18 августа 2018 года 7433 не имеющих документов возвращенца прибыли из Пакистана и 198 954 — из Исламской Республики Иран. За тот же период Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев оказало помощь в возвращении 3859 беженцев из Пакистана, 446 из Исламской Республики Иран и 32 из других стран. Число зарегистрированных беженцев, возвращающихся в Афганистан, значительно ниже показателя в 43 208 человек, зарегистрированного к этому же времени в 2017 году. Число не имеющих документов лиц, возвращающихся из Исламской Республики Иран, резко возросло, очевидно, в связи с ухудшением экономической ситуации: в 2018 году число возвращенцев и депортированных лиц составило 480 000 человек, в то время как в 2017 году этот показатель составлял 215 000 человек. Гуманитарные учреждения стремятся предоставлять нуждающимся в помощи возвращенцам продукты питания, денежные средства и другие предметы первой необходимости в целях облегчения их реинтеграции.

55. Сохранялись ограничения в плане гуманитарного доступа: с 15 мая по 15 августа произошло в общей сложности 130 инцидентов, затрагивающих Организацию Объединенных Наций и ее партнеров по гуманитарной деятельности. С начала года было зарегистрировано в общей сложности 253 инцидента, при этом 23 гуманитарных работника были убиты. Кроме того, 37 гуманитарных работников были ранены, 74 — похищены и 38 — задержаны. Сохранялась тенденция к росту насилия и преднамеренных нападений в отношении медицинских учреждений и медицинских работников. В рассматриваемый период целевая группа по наблюдению и отчетности о гуманитарном доступе сообщила о 9 случаях отказа в гуманитарном доступе, включая 7 со стороны движения «Талибан», 1 — со стороны ИГИЛ-ВХ и 1 — со стороны проправительственных ополченцев, в то время как в предыдущем квартале число таких подтвержденных случаев отказа составило 18. Лица, занимающиеся разминированием, подвергаются все большей опасности похищения и вооруженного насилия. За отчетный период произошло два значительных инцидента, в том числе первый случай похищения на длительный срок членами ИГИЛ-ВХ. Гуманитарный доступ в оспариваемых районах и в районах, находящихся под контролем антиправительственных элементов, продолжал представлять собой сложную задачу.

56. В мае был проведен пересмотр плана гуманитарного реагирования на 2018 год, и в него было включено еще 117 млн долл. США для оказания помощи 1,4 миллиона человек, пострадавших в результате засухи. В целом, пересмотренный план предусматривает выделение финансирования в размере 547 млн долл. США в целях охвата помощью 4,2 миллиона человек в 2018 году. По состоянию на 20 августа на осуществление гуманитарной деятельности в Афганистане были получены финансовые средства в размере 231,1 млн долл. США, в том числе 175,8 млн долл. США на проведение мероприятий, предусмотренных Планом.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

57. В течение отчетного периода правительство приступило к работе над новой национальной стратегией борьбы с наркотиками в порядке реагирования на недавнее увеличение масштабов культивирования и производства опия. На региональном уровне новая стратегия поддерживается Управлением Организации Объединенных по наркотикам и преступности (УНП ООН) и ее партнерами в рамках стратегических действий в целях реагирования на глобальную угрозу опиатов. Стратегические действия, направленные на устранение взаимосвязанных угроз, связанных с преступностью, терроризмом и коррупцией, включают более эффективную методологию, построенную на подходе «Единое УНП ООН в Европе и Западной и Центральной Азии».

58. Правительство при поддержке международных партнеров продолжало свои операции по борьбе с оборотом наркотиков. За период с 1 января по 30 июня 2018 года афганские правоохранительные органы провели в общей сложности 1804 операции по борьбе с наркотиками, в результате которых было изъято 1584 кг героина, 6767 кг морфина, 12 030 кг опиума, 61 кг метамфетамина, 15 426 кг гашиша, 10 176 таблеток 3,4-метилендиоксиметамфетамина (МДМА), 15 537 кг твердых прекурсоров и 7774 л жидких прокуроров. Также в общей сложности было ликвидировано 22 лаборатории по изготовлению героина. Было задержано 2039 подозреваемых и изъято 311 транспортных средств, 134 единицы оружия и 598 мобильных телефонов. Три сотрудника полиции Афганистана по борьбе с наркотиками были убиты при выполнении операций по борьбе с наркотиками.

VII. Поддержка Миссии

59. По состоянию на 31 января доли вакантных должностей в Миссии составляли 10 процентов для международного персонала, 11 процентов для национальных сотрудников-специалистов и 3 процента для сотрудников местного разряда, в то время как утвержденные показатели доли вакантных должностей равнялись 11,1 процента, 8,5 процента и 3 процента, соответственно. Доля сотрудников-женщин оставалась очень низкой. По состоянию на 31 июля процентная доля женщин в каждой категории сотрудников составляла: 34 процента среди международных сотрудников, 38 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 12 процентов среди национальных сотрудников-специалистов и 7 процентов среди сотрудников местного разряда. В период с 1 мая по 31 июля 2018 года МООНСА осуществила 160 наземных и 23 воздушные миссии, а также организовала на базе своих отделений 970 пропагандистских мероприятий, в рамках которых представители уездов посетили местные отделения МООНСА.

VIII. Замечания

60. Афганистан приближается к пятому году своего Десятилетия преобразований (2015–2024 годы), который начался с сокращения численности международных сил в 2014 году. Сейчас, когда страна подходит к середине Десятилетия, политические и экономические вызовы и вызовы в области безопасности, с которыми она сталкивается, остаются значительными и сложными. Помимо низких темпов экономического роста, высокой безработицы и роста масштабов вынужденного перемещения лиц, вызванного конфликтом, более насущные проблемы, такие как продолжающаяся засуха, поставили общины на грань выживания. Конфликт продолжает наносить тяжелый урон гражданскому населению, чья повседневная борьба в условиях отсутствия безопасности усугубляется бесчеловечностью террористических нападений. С приближением парламентских и президентских выборов настоятельно необходимо, чтобы политические лидеры демонстрировали единство цели и направляли Афганистан на путь большей стабильности и самодостаточности.

61. Период прекращения огня, объявленного по случаю Ид аль-Фитра, наглядно продемонстрировал повсеместное стремление к миру между афганцами. Прекращение огня, первое с 2001 года, стало для гражданского населения Афганистана, личного состава афганских национальных сил безопасности, а также для боевиков движения «Талибан» поводом для празднеств, что убедительно свидетельствовало о явном стремлении афганцев, принадлежащих к различным религиозным и племенным группам и к различным группам гражданского общества, к миру. Краткость периода прекращения огня не умаляет его значения, равно как и последующие нападения, которые стали серьезным испытанием для усилий по достижению мирного урегулирования. Организация Объединенных Наций подчеркивает необходимость мирного урегулирования конфликта в Афганистане и призывает приложить все усилия для достижения этой наиболее приоритетной цели.

62. Я сожалею о том, что движение «Талибан» не откликнулось на призыв президента начать прямые переговоры с целью положить конец конфликту, с которым он выступил в своем заявлении по случаю Ид аль-Адха, а также сожалею о том, что движение «Талибан» не присоединилось к предложенному правительством прекращению огня. Я призываю государства-члены сотрудничать в деле достижения мира и стабильности в Афганистане с целью проведения прямых переговоров между правительством Афганистана и движением «Талибан». Организация Объединенных Наций продолжает взаимодействовать со всеми сторонами и готова оказывать любую необходимую поддержку.

63. Я глубоко обеспокоен ухудшением воздействия конфликта на гражданское население. В первой половине 2018 года конфликт привел к гибели 1692 гражданских лиц, что является самым большим числом жертв среди гражданского населения, зарегистрированных за шестимесячный период, с момента, когда МООНСА начала систематически документировать такие потери в 2009 году. Нападения на объекты гражданской инфраструктуры, начиная со школ и больниц и заканчивая офисами средств массовой информации и организаций, занимающихся оказанием помощи, свидетельствуют о насилии, направленном против общественных правоотношений в Афганистане. Я настоятельно призываю все стороны соблюдать их обязательства в соответствии с международными нормами в области прав человека и международным гуманитарным правом в целях предотвращения нападений на гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры.

64. Отсутствие безопасности, насилие, нищета и безработица по-прежнему серьезно сказываются на молодежи Афганистана. Я осуждаю целый ряд ужасных нападений, совершенных недавно на учебные заведения, в частности на школы для девочек в провинции Нангархар и на учебный центр в Кабуле. Такое насилие, а также ставшие известными случаи закрытия школ антиправительственными элементами являются посягательством на основное и конституционное право всех афганцев на образование. Введение в новом Уголовном кодексе уголовной ответственности за правонарушения, связанные с детьми, является крайне необходимым шагом по защите наиболее уязвимых членов общества, в том числе от вербовки и использования вооруженными группами, и соблюдение этой нормы закона необходимо строго обеспечивать. Я приветствую готовность правительства Афганистана заниматься этими требующими особого внимания вопросами и всеми вопросами, касающимися потребностей молодежи, с учетом потребностей этой наиболее многочисленной возрастной группы афганского населения. Я приветствую избрание в июне 2018 года молодежного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций, усматривая в этом возможность для дальнейшего взаимодействия, в том числе относительно роли Организации Объединенных Наций.

65. Я отдаю должное правительству за его усилия по укреплению потенциала государственной системы правосудия для судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о насилии в отношении женщин. Однако серьезные трудности в получении компенсации за акты сексуального и гендерного насилия, а также высокий уровень фактической безнаказанности, затрагивающей всех граждан Афганистана, указывают на необходимость продолжения усилий по поощрению и защите прав человека. Я призываю афганские власти принять все необходимые меры для оказания поддержки Афганской независимой комиссии по правам человека в выполнении ее важнейшей роли в качестве эффективного и независимого учреждения.

66. Я с удовлетворением отмечаю усилия избирательных органов в Афганистане по подготовке в весьма трудных условиях к выборам, намеченным на 20 октября 2018 года. Подготовка списка избирателей, в котором каждый избиратель впервые прикрепляется к определенному избирательному участку, является поистине важным шагом вперед в обеспечении честного проведения выборов. В то же время я обеспокоен блокадой помещений Независимой избирательной комиссии, как в ее штаб-квартире, так и в некоторых провинциях, протестующими лицами, оспаривающими исключение некоторых кандидатов Комиссией по рассмотрению жалоб избирателей. Эти действия вызывают задержки в законной деятельности Независимой избирательной комиссии и отнюдь не способствуют продвижению каких-либо демократических целей. Я призываю протестующих немедленно прекратить любые действия, препятствующие работе Независимой избирательной комиссии.

67. Хотя своевременная и заслуживающая доверия техническая подготовка и имеет существенное значение, она сама по себе не может решить политические проблемы. Основная ответственность за успешное проведение выборов лежит на политических лидерах, представляющих весь спектр политических сил. Это включает в себя обязанность мирно и конструктивно участвовать в процессе выборов, не допускать и предотвращать мошенничество и воздерживаться от заявлений о случаях нарушений — или просто о неблагоприятном исходе — с целью доказать нечестное проведение выборов. Поэтому я испытываю глубокую озабоченность по поводу угрозы бойкота выборов.

68. Когда политические стороны принимают решение о выходе из процесса выборов, утрачивается нечто ценное. В результате у граждан остается меньше

возможностей для участия и меньше шансов на то, что их голос будет услышан, а это повышает вероятность более узкого выражения протеста или неучастия в голосовании. В этой связи я настоятельно призываю всех политических лидеров продолжать участвовать в этом процессе выборов и решать любые вызывающие обеспокоенность вопросы с национальными избирательными органами и к ним же обращаться с обоснованными жалобами. Я призываю национальные власти продолжать активно предупреждать и выявлять возможные нарушения и рассматривать представленные им доказательства возможных неправомерных действий. Организация Объединенных Наций будет и впредь оказывать поддержку и помощь избирательным органам Афганистана, предоставляя технические знания и другую поддержку, в знак признания ведущей роли и ответственности Афганистана в осуществлении этого суверенного процесса.

69. У Афганистана в этом году есть все шансы получить поступления, достаточные для покрытия 50 процентов государственного оперативного бюджета. Хотя эта тенденция свидетельствует о возможности дальнейшего финансирования процесса развития и возможности обеспечения роста, наблюдается резкий рост чрезвычайных потребностей, особенно с учетом масштабов внутреннего перемещения населения и самой сильной засухи за последние десять лет. Как отмечалось на состоявшемся в Кабуле 18 июля заседании Объединенного совета по координации и контролю, сложность гуманитарных вопросов и вопросов развития, с которыми одновременно сталкивается Афганистан, делает запланированные обсуждения на Женевской конференции министров особенно своевременными.

70. Женевская конференция на уровне министров по Афганистану предоставит международному сообществу уникальную возможность подтвердить свою политическую приверженность Афганистану, а правительству — продемонстрировать прогресс в выполнении ключевых обязательств. Конференция будет проходить в критический момент, на полпути между Брюссельской конференцией 2016 года и следующей конференцией по объявлению взносов, намеченной на 2020 год. В условиях, когда активизируется подготовительная деятельность, я призываю правительство перед конференцией в Женеве направить свои совместные усилия на выполнение ключевых обязательств.

71. Я благодарю всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя Тадамити Ямамото за их неизменную самоотверженность в деле выполнения в весьма сложной обстановке наших обязательств по оказанию помощи народу Афганистана.